

עיריית דימונה
הועדה לתכנון ובנייה



הוועדה המקומית לתכנון ולבניה דימונה

דו"ח שנתי על פעילויות האכיפה בוועדה

מוגש ע"י יושב ראש הוועדה, 16.2.2020

דו"ח זה מסכם את פעילויות האכיפה שוועדה המקומית דימונה ביצעה במהלך 2019.

דו"ח זה יוצג בפני הוועדה המקומית לתכנון ולבניה (או ועדת המשנה שלה), חתום על ידי יו"ר הוועדה. לאחר מכן יועבר הדו"ח ליחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבנייה, המרכזת את הנתונים מכל הוועדות בארץ, לצורך הצגתם בכנסת ובממשלה.

פרק א', נתונים כמותיים

תוכן העניינים:

עמ' 3	נתונים כלליים על מרחב התכנון ואוכלוסייה. כוח אדם בוועדה ותנאים המסופקים לו.
עמ' 4	תכנית עבודה לשנת 2019 – תכנון מול ביצוע
עמ' 5	מקורות איתור העבירות
עמ' 6	עבירות בנסיבות מחמירות
עמ' 7	סוגי העבירות והיקפן
עמ' 8	הליכי האכיפה
עמ' 12	קנסות וגבייתם
עמ' 13	מפת העבירות שטופלו
עמ' 14	השוואת תפוקות הוועדה ביחס לשנה קודמת
עמ' 16	פרק ב', מסקנות והשלכות

נתונים לגבי הוועדה

מרחב התכנון

העיר דימונה הוקמה בשנת 1956, העיר מאופיינת בבנייה מגוונת, שכוללת מחד "בנייני רכבת" ישנים באופן יחסי, ומאידך נבנו בה יחידות דיור צמודות קרקע במודל "בנה ביתך". כיום מרבית הבנייה המרקמית מאופיינת בדירות גן גג ולצידה בנייה רוויה. שטח השיפוט של העיר הוא כ- 220,000 דונם. מתוך סך השטח, כ-10,000 דונם שטח בנוי, 51,000 דונם שייכים לקמ"ג ועוד כ- 50,000 דונם שייכים לנבטים. גודל ממוצע של יחידת דיור בדימונה הוא: 102 מ"ר. ממוצע נפשות ליחידת דיור הוא 3.11. צפיפות האוכלוסיה בדימונה היא 194 תושבים לקמ"ר.

מאפייני האוכלוסייה

בדימונה מתגוררים קרוב ל- 40,000 תושבים מתוכם 28.9% ילדים עד גיל 18, 56% בגיל עבודה ו- 15.1% קשישים. האוכלוסיה בדימונה מתאפיינת בחלוקה של 90.1% יהודים והשאר דתות אחרות.

הדירוג החברתי כלכלי של התושבים בדימונה הוא 4. בדימונה קיימים 12,919 יחידות דיור ששטחם הכולל הוא 1,317,738 מ"ר. מתוך כלל יחידות הדיור בדימונה 12,804 הינם בתי אב מאוכלסים ו- 115 דירות עמידר ריקות.

בדימונה מתגוררים למעלה מ-2,500 בני קהילת העבריים. זוהי הקהילה הגדולה ביותר שלהם בישראל. העבריים בדימונה מתגוררים במרכז קליטה לשעבר ומקיימים קהילה שיתופית ומאוחדת. בשנת 2003 קיבלו בני הקהילה מעמד של תושבי קבע.

כוח האדם העוסק באכיפה

מספר המפקחים המועסקים בוועדה, בנושאי תכנון ובניה הוא 4. בשנת 2019 עבדו בפועל 3 מפקחים.

מצבת כוח אדם וכפירות

מנהל הפיקוח הינו מהנדס העיר אינג'י רפי בן דוד הכפוף ליו"ר הוועדה עו"ד אריאל ללוש.

קיימים ארבעה מפקחי בנייה מתוכם שלושה עברו קורס הסמכה למפקחי בנייה והרביעית עוברת קורס בימים אלו. אין הפרדה בין מפקחי רישוי למפקחי אכיפה.

תנאי עבודת המפקחים

המפקחים משתמשים בעבודתם ברכבם הפרטי. מקבלים 50% אחזקת רכב + 500 ק"מ דלק. המפקחים לובשים מדים לפי התקן של היחידה הארצית ונושאים תגי זיהוי. לכל מפקח יש עמדה משלו במשרדי הפיקוח. החקירות מתנהלות במשרדי הפיקוח. לא קיים חדר חקירות בנפרד.

תכנית העבודה 2019 – תכנון מול ביצוע

יחידת הפיקוח הציבה לעצמה מספר יעדים לשנת 2019, הן בעבודת הפיקוח עצמה והן יעדים ארגוניים ליחידת הפיקוח. להלן סקירה של היעדים שהוצבו והעמידה בהם בשנת 2019:

יעדים ארגוניים ליחידת הפיקוח:

1. **הכשרת מפקחי אכיפה (מפקחים אדומים)**- מפקחת אחת נשלחה לקורס בן חודש ימים המכשיר מפקחים לעבודת האכיפה (מפקח אדום).
2. **הקצאת רכב ליחידת הפיקוח**- הדבר טרם נעשה, הוחלט כי יתבצע בתקציב 2020.
3. **רכישת מדים למפקחים לפי תיקון 116 לחוק התכנון והבניה**- נרכשו מדים וכן תגי זיהוי והמפקחים לובשים אותם יום יום בעבודת הפיקוח ומזוהים כחוק.
4. **ביצוע סקר עבירות בניה**- הדבר טרם נעשה. נשלחו מכתבים בנושא ע"י מהנדס העיר אל הגזברות ואל גורמים נוספים בעירייה המעורבים בהחלטה על ביצוע הסקר, על מנת לקדם את ביצועו.

יעדים בעבודת הפיקוח:

1. **פיקוח על עבודות הבניה המתבצעות בעיר והתראה על חריגות בניה**- יחידת הפיקוח עמדה ביעד ופיקחה על כל אזורי הבניה בעיר, תוך שימת דגש על בניה לפי תוכנית, על טיפול מתאים בפסולת בניה, שמירה על תשתיות בסביבות המגרשים וכן במגרשים בהם עובדים עם עגורנים נערכה בדיקה מיידית האם קיים אישור עגורן ואישור מפעיל העגורן.
2. **אכיפה הדוקה על עבירות בניה שמבוצעות בשכונות החדשות וכן על בניה חדשה שמבוצעת ללא היתר גם בשכונות הישנות**- מפקחי הוועדה אוכפים באופן מידי עבירות בניה שמבוצעות בשכונות החדשות ופוגעות במראה האחיד של השכונה, על מנת לשמור על חזות חיצונית יפה לשכונות שזה עתה נבנו. כמו כן- עבירות הבניה החדשות שבוצעו גם אם זה בשכונות הישנות, טופלו באופן מידי.
3. **הריסת מבנים לא חוקיים**- נהרס מבנה שישב על דרך במרכז העיר, וחזות המקום שופצה לרווחת תושבי העיר.
4. **טיפול מידי בתלונות**- מפקחי הבניה טיפלו אופן מלא ומידי בתלונות התושבים על חריגות בניה המבוצעות בעיר.
5. **שיתוף פעולה עם היחידה הארצית**- המפקחים משתפים פעולה באופן מלא עם היחידה הארצית, בין אם זה בדיווחים רבעוניים שוטפים הנעשים לשביעות רצון היחידה הארצית, ובין אם זה בבקשת עזרה מהיחידה הארצית בתיקים כבדים יותר בהם נדרשת עזרתם.
6. **שיתוף פעולה בין הפיקוח על הבניה לפיקוח העירוני**- השנה מפקחי הבניה הגבירו את שיתוף הפעולה עם הפיקוח העירוני ושילבו כוחות על מנת לטפל ע"י דוחות שניתנים ע"י הפיקוח העירוני בקבלנים המשליכים פסולת בניה והורסים תשתיות בסמוך למגרשם. נערכים סיורים באופן קבוע המשותפים לפיקוח העירוני ולפיקוח על הבניה, על מנת לאכוף את הנושא.
7. **לסיכום- יחידת הפיקוח עומדת ביעדים לשביעות רצון מהנדס העיר.**

מקור איתור העבירות – צווי הריסה מנהליים וכתבי אישום בלבד

את העבירות ניתן לאתר בכמה דרכים :

- **אכיפה יזומה.** לאחר שהצוות המקצועי בוועדה גיבש מדיניות אכיפה, המפקחים מחפשים באופן יזום את אותן עבירות שהוגדרו כחמורות ביותר. שיטה זו של איתור עבירות מבטיחה כי העבירות החמורות יטופלו, והיא מותנית בגיבוש מדיניות אכיפה עדכנית.
- **סקר עבירות.** פעם בחמש שנים נדרשת כל וועדה מקומית לבצע סקר עבירות בניה מקיף, שמאפשר לזהות את מרבית עבירות הבנייה והשימוש. סקר העבירות, המתבצע בצורה שיטתית, מאפשר לאתר עבירות שלא היו מוכרות, ולטפל בהן.
- **פענוח תצ"א.** בחלק מגופי האכיפה נוהגים לצלם את מרחב התכנון מן האוויר מספר פעמים בשנה. צילומים אלה מאפשרים לזהות את מועד התחלת הבנייה שאינה חוקית, מה שמאפשר שימת דגש על אכיפה מנהלית שביכולתה לייעל מאד את המאבק בעבירות הבנייה.
- **תלונות תושבים.** הדרך הנפוצה והמוכרת ביותר לפעילות הפיקוח היא דרך הטיפול בתלונות של תושבים. דרך זו גם מבטיחה לתושבים שהוועדה מקשיבה להם ונענית לצרכיהם. מצד שני, תלונות התושבים אינן בהכרח עוסקות בעבירות החמורות ביותר, וייתכן שמשאבי האכיפה מופנים, בדרך זאת, רק לחלק קטן ולא משמעותי של העבירות.
- **אחר.** יש דרכים נוספות לאיתור עבירות – התקלות מקרית בעבירה או בביצוע עבירה; מידע שהעבירה היחידה הארצית לאכיפה; דיווחים של עובדים אחרים ברשות; סקר הארנונה שהגזברות עורכת מעת לעת, וכו'. שיטות אלה לא מבטיחות היקף משמעותי של איתורים, ואינן מתמקדות באיתורים "איכותיים".

מקורות איתור עבירות הבנייה בהן היה שימוש בצווי הריסה מנהליים ובכאלה שהוגש בגין כתב אישום בלבד :



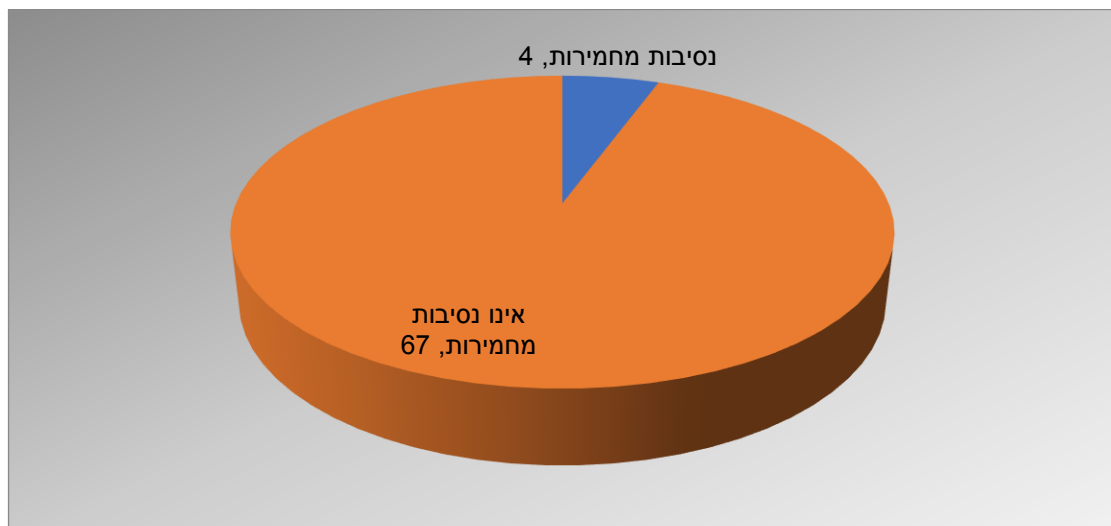
עבירות בנסיבות מחמירות

לא כל עבירות הבניה שוות זו לזו. חלקן חמורות יותר ומביאות לפגיעה ממשית בשכנים, בחזות היישוב ובאפשרויות הפיתוח שלו בעתיד, ואחרות פוגעות במעטים בלבד והיקפן מצומצם. ההחלטה לגבי סוג העבירות שלגביהן יש לשים דגש בפעילויות האכיפה נתונה בידיהם של אנשי המקצוע בוועדה – מהנדס הוועדה, התובע המקומי ומנהל יחידת הפיקוח. צוות זה ("הצוות המקצועי") מגבש את **מדיניות האכיפה** בהתאם לשיקולי תכנון, שמירת החוק ובכפוף ליכולת האכיפה של הוועדה.

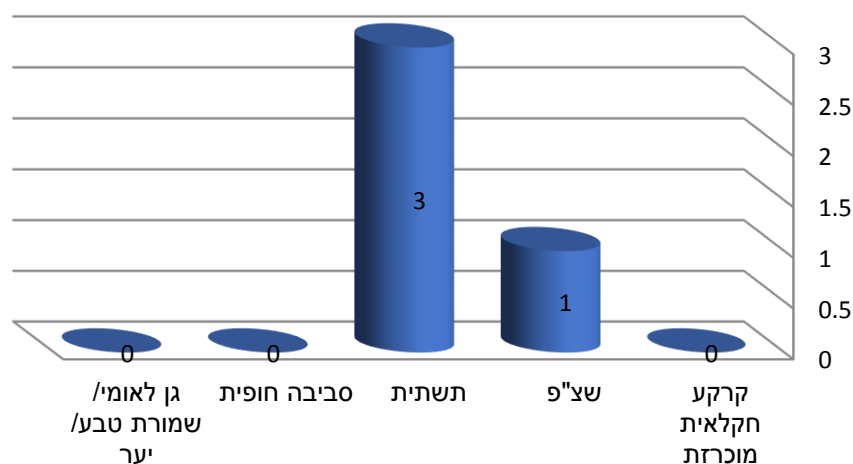
בנוסף לגיבוש מדיניות האכיפה המקומית, נקבעה בחוק גם "מדיניות האכיפה הכלל ארצית". נקבע כי סוג מסוים של עבירות הן **עבירות בנסיבות מחמירות**, ובית המשפט רשאי להחמיר מאד בעונשם של מבצעי העבירות הללו. עבירות אלה מפורטות בסעיף 243(א) בחוק התכנון והבניה, ואילו הן:

בניה חריגה בשטחים המיועדים **לתשתיות**, כגון דרכים, מסילות, מסדרונות שנשמרו למעבר קווי חשמל ומים, וכדומה; בניה חריגה **בסביבה החופית** (בתחום 300 מטר מקו החוף); מבנים שניבנו שלא כדין **בקרע חקלאית מוכרזת**; עבירות שבוצעו **בגנים לאומיים, יערות ושמורות טבע**; ובניית מבנים **בשטחים ציבוריים פתוחים** (פארקים וגינות משחק).

מתוך 71 העבירות שהמפקחים בוועדה לתכנון ובנייה דימונה החלו בהליכים להסרתם או הסדרתם, רק 4 הן עבירות שהוגדרו בחוק כעבירות בנסיבות מחמירות. משמעות הדבר היא כי 5.6% מכלל מאמצי האכיפה של הוועדה הופנו לעבירות שהחוק קובע שהן בנסיבות מחמירות (אך ייתכן שלעבירות הללו יש חשיבות רבה בהתאם למדיניות האכיפה המקומית).



פילוח עבירות שטופלו בשטחים רגישים



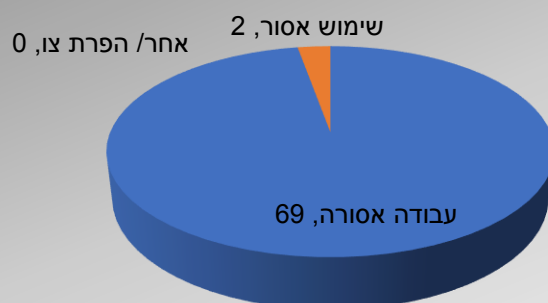
סוג העבירות והיקפן

החוק מכיר ב-3 סוגים של עבירות בניה:

- **עבודה אסורה** (בניה, חציבה, סלילה וכדומה).
- **שימוש אסור** (שימוש בקרקע או במבנה בשונה מכפי שנקבע בהיתר או בתכנית).
- **הפרת צו** (צו שיפוטי או מנהלי שהורה לעצור עבודות, להפסיק שימוש או להרוס מבנה).

מתוך כלל פעילויות האכיפה שבוצעו ב-2019, 69 כוונו כנגד עבודה אסורה (הקמת מבנים ללא היתר או חורגים מההיתר); 2 כוונו נגד שימוש אסור; ו-0 ננקטו כלפי מפרי צווים.

התפלגות סוגי העבירות בוועדה



גודל העבירה הממוצע בו טיפלה הוועדה בשנת 2019 עמד על: 27.67 מ"ר.

הליכי האכיפה

פעולת אכיפה מתחילה באיתור העבירה, כאשר המפקח בודק את העבירה, היקפה, חומרתה ומזהה את מבצעי העבירה. לאחר מכן יגיש המפקח דו"ח למנהל האכיפה (ובהעדרו – למהנדס הוועדה או לתובע המקומי) אשר יחליט באילו הליכי אכיפה יש לנקוט: פלילית, מנהלית, צווים שיפוטיים או קנסות מנהליים (בוועדות עצמאיות בלבד).

ההליך הפלילי מתבצע בבית המשפט, לאחר שהמפקח בוועדה המקומית השלים את תיק החקירה בגין אותה עבירה, והעביר את התיק לתובע המקומי אשר יחליט אם להגיש כתב אישום לבית המשפט. התובע יציג את הראיות שבידו לבית המשפט, אשר עלול לגזור עונשים חמורים על הנאשמים, לרבות דרישה להריסת מבנים, תשלום קנסות, ועוד. כמו כן – לנאשם בעבירת בנייה בבית המשפט ייפתח תיק פלילי. ההליכים יכולים להתמשך זמן רב, ואפילו מספר שנים.

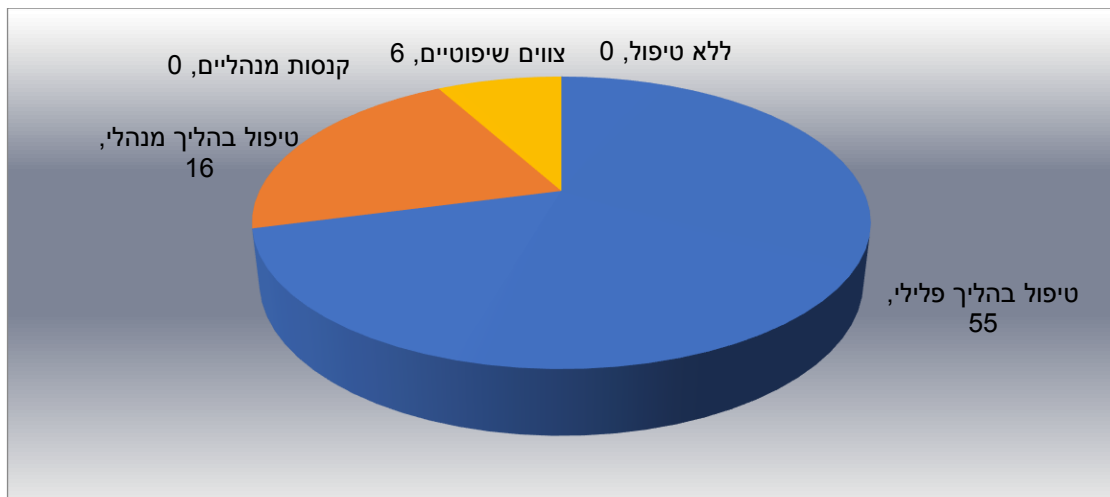
ההליך המנהלי הוא מהיר יותר ואינו כרוך ברישום פלילי של מבצע העבירה. יו"ר הוועדה או המהנדס שלה רשאים להוציא צווים כנגד מבצעי עבירות בניה, ואם מקבלי הצו לא ביצעו את המצווה עליהם רשאית הוועדה או הרשות המקומית לבצע את הצו בכוחות עצמה, ואף להשית את הוצאות הביצוע על מבצע העבירה. צווים אלה כוללים הוראות להפסקת עבודה, הריסתם של מבנים או סגירתם. החוק מגביל את האפשרויות לשימוש בהליכים מנהליים, ועל פי רוב מדובר רק על עבירות שנעשו בחודשים האחרונים או מתבצעות בהווה.

צווים שיפוטיים הם צווים שנותן בית המשפט למבצעי העבירה, לאחר שהוצגו בפניו ראיות לכך שמדובר בעבירה. הצווים השיפוטיים הם פחות מוגבלים מהצווים המנהליים, ומתמשכים פחות זמן מההליכים הפליליים. גם במקרה של צווים שיפוטיים רשאית הוועדה המקומית או הרשות המקומית לבצע פעולות של הריסה או סגירה אם מקבל הצו השיפוטי נדרש לעשות זאת ולא עשה.

קנסות מנהליים הם הליך חדש, לשימושן של ועדות עצמאיות בלבד. בהליך זה רשאי מנהל הפיקוח בוועדה להטיל על מבצע העבירה קנס, שגבהו עלול להגיע למאות אלפי שקלים. לפני הטלת הקנס ניתנת התראה שמאפשרת לעובר העבירה להפסיקה בפרק זמן קצוב וע"י כך להימנע מהטלת הקנס עליו. מקבל הקנס רשאי לבקש להישפט, ואז ההליך של קנס מנהלי יהפוך להליך שיפוטי.

במהלך 2019 ביצעו המפקחים של הוועדה המקומית דימונה 71 פעילויות אכיפה, מכל הסוגים. מתוכן 55 היו בהליכים פליליים, 16 היו בהליכים מנהליים, 6 היו באמצעות צווים שיפוטיים, והוטלו 0 קנסות מנהליים (דימונה אינה וועדה עצמאית).

להלן פילוח סוגי הטיפול ופעולות האכיפה שבוצעו בהתאמה:



מתוך כלל פעולות האכיפה 71 שבוצעו בוועדה כ - 16 תיקי פיקוח טופלו בהליך מנהלי וכ - 55 תיקי פיקוח טופלו בהליך פלילי.

להלן נתונים נבחרים על האכיפה הפלילית שבוצעה בוועדה בשנה החולפת:

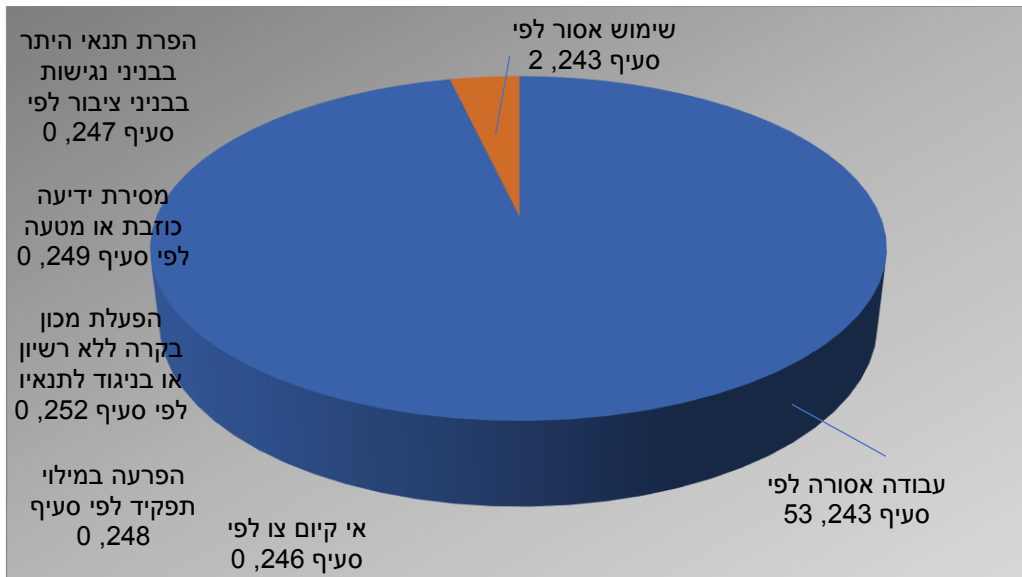
מספר תיקי החקירה שהוגשו ע"י מחלקות הפיקוח לתביעה של הוועדה המקומית עומד על: 5
מספר כתבי האישום שהוגשו ע"י התביעה לבית המשפט הינו: 5
מספר גזרי הדין שניתנו בבתי המשפט בכתבי אישום שהוגשו ע"י התביעה המקומית: 13

להלן נתונים נבחרים על תוצאות האכיפה המנהלית שבוצעה בוועדה בשנה החולפת:

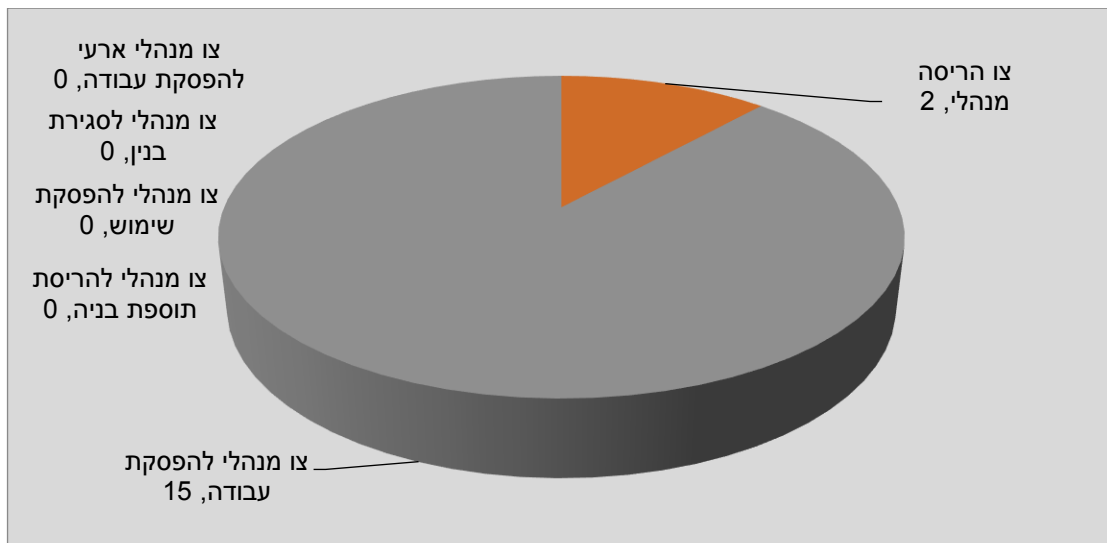
מספר צווי ההריסה המנהליים שהודבקו ע"י הוועדה בשנת 2019 עומד על: 3
מספר ההריסות שבוצעו במרחב התכנון של הוועדה: 25
מתוך סך ההריסות שבוצעו, מספר ההריסות שבוצעו ע"י הרשות עומד על: 1

- קנסות מנהליים – לא רלוונטי לדימונה, הוועדה אינה עצמאית

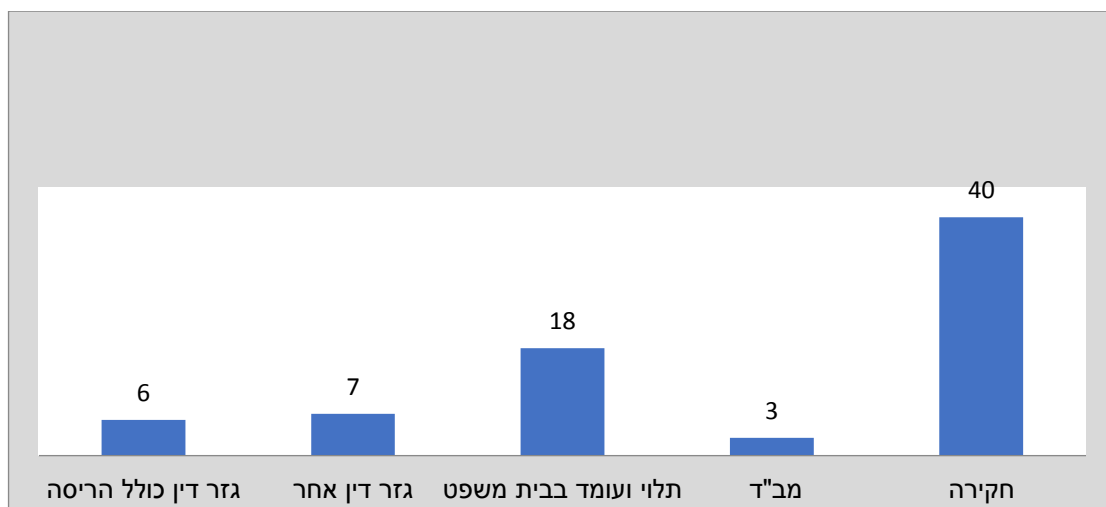
פילוח פעולות האכיפה - פילי:



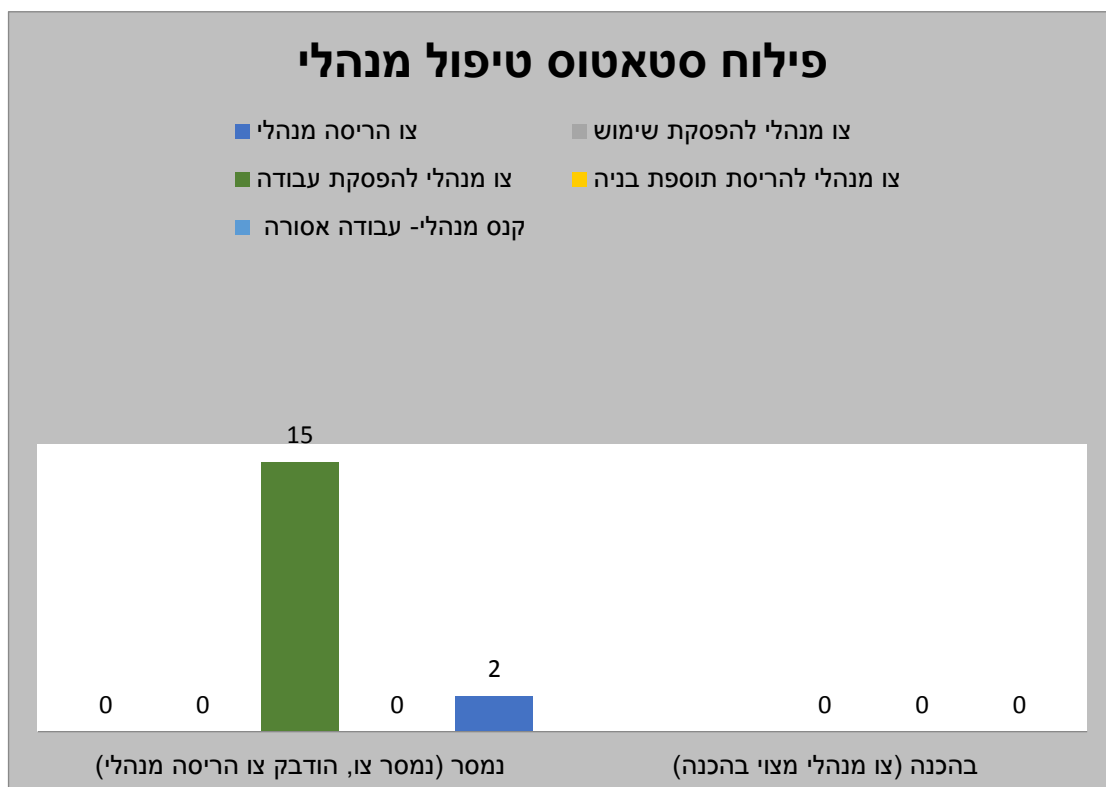
פילוח אכיפה – מנהלי:



פילוח סטאטוס טיפול פלילי של תיקי חקירה וכתבי אישום בהם מטפלת הוועדה:



פילוח סטאטוס טיפול – צווים מנהליים:



קנסות וגבייתם

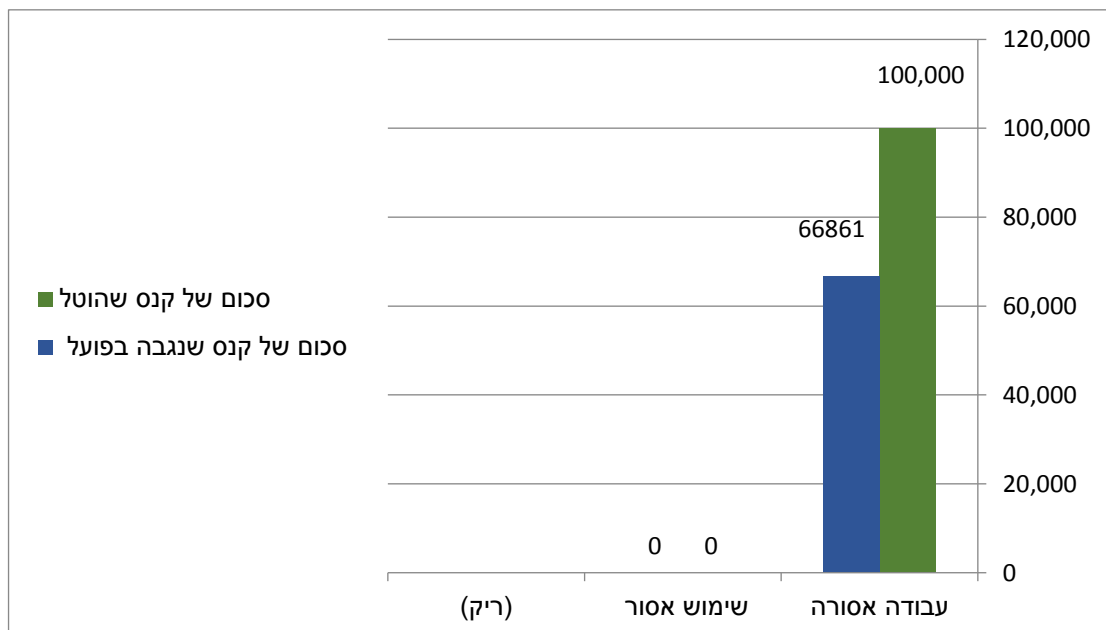
חלק גדול מהעונשים המוטלים על מי שביצע עבירות בנייה הם קנסות. הקנסות מוטלים על המבצעים באחת משלוש הדרכים הבאות:

- קנס שהטיל בית המשפט על מבצע העבירה;
- הסדר מותנה – קנס שמבצע העבירה הסכים לשלם כדי לא לעמוד לדין פלילי;
- קנס מינהלי – קנס שהטילה הרשות המקומית (ועדות עצמאיות בלבד).

בכל אחת מדרכי הענישה הללו יש לבצע פעולה נוספת לאחר הטלת הקנס – גבייתו. חשוב לזכור כי הקנס עובר לקופת הוועדה, ובוועדות של רשות מקומית אחת – לקופת הרשות המקומית.

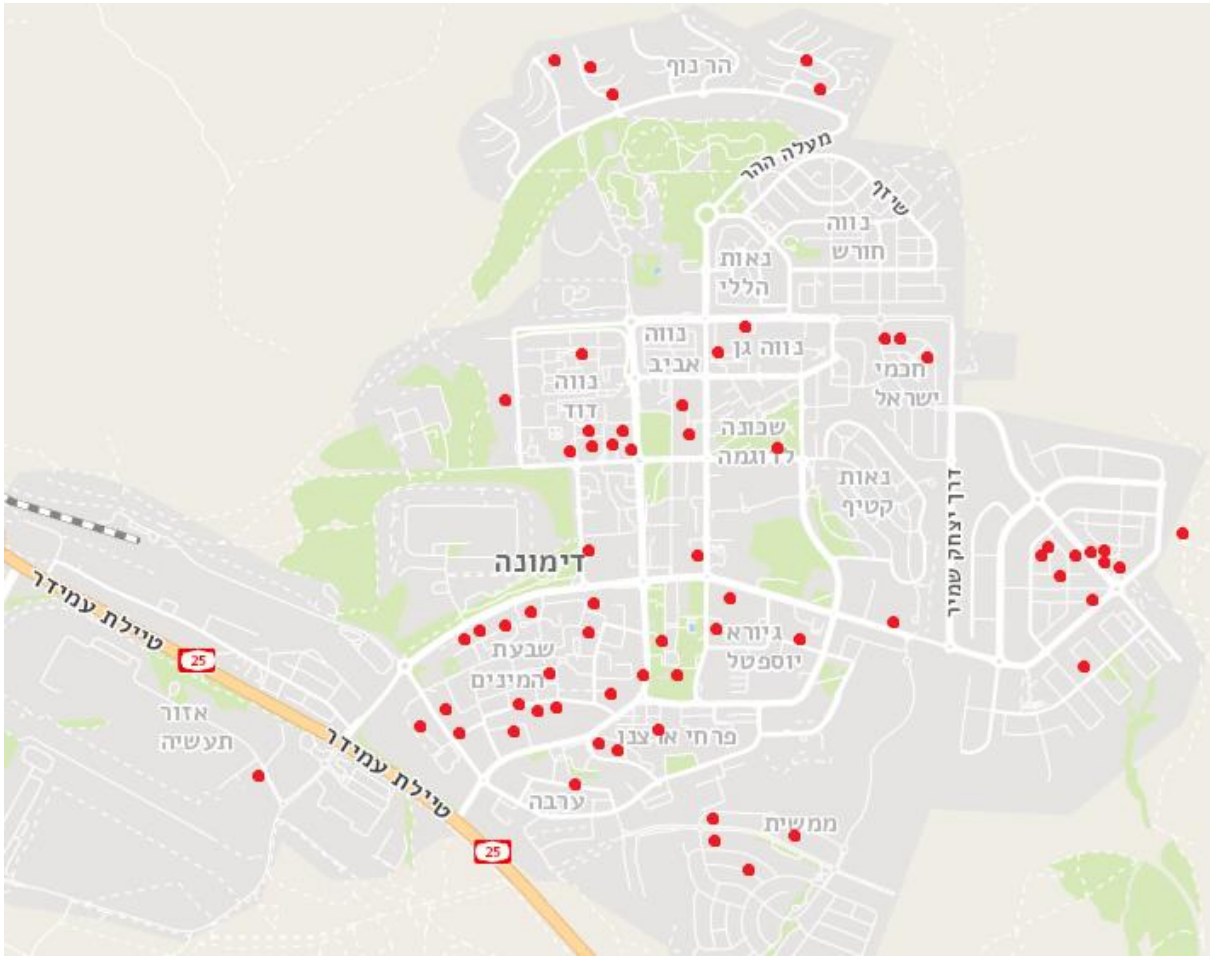
ב-2019 הוטלו כ- 13 קנסות, שהצטברו לסכום של ₪100,000, מתוכם נגבה סכום של ₪66,861.36 מקנסות.

פילוח הקנסות שהוטלו ונגבו בפועל לפי סוג העבירה:



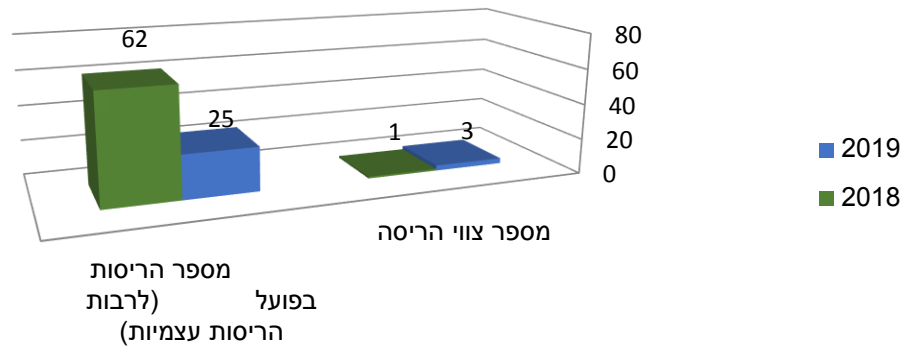
מפת העבירות שטופלו

להלן מפת מרחב התכנון של הוועדה המקומית דימונה ועליה סימון העבירות שטופלו במהלך 2019:

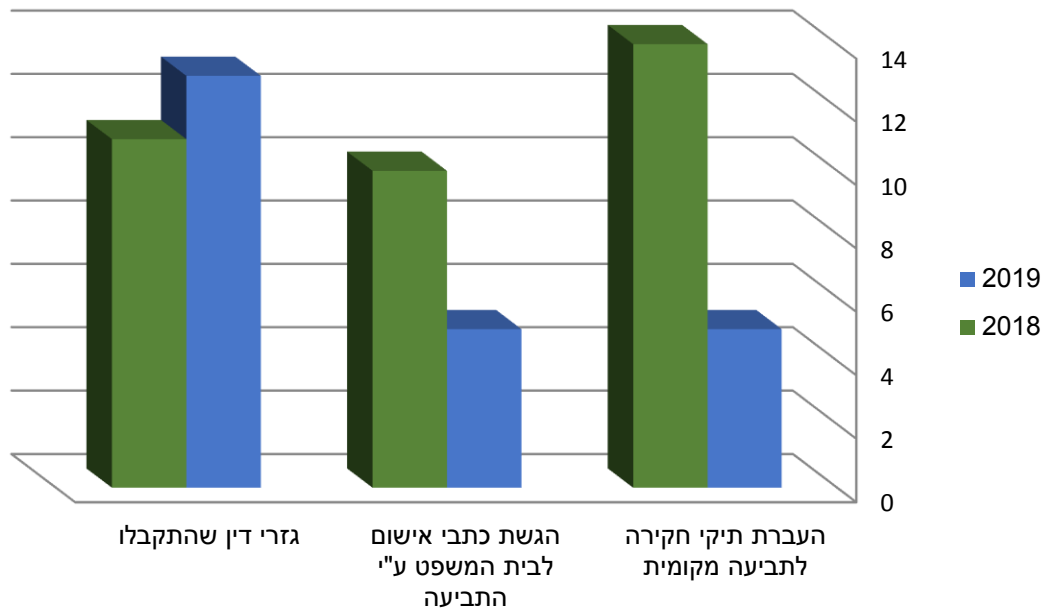


השוואת תפוקות הוועדה ביחס לשנה קודמת

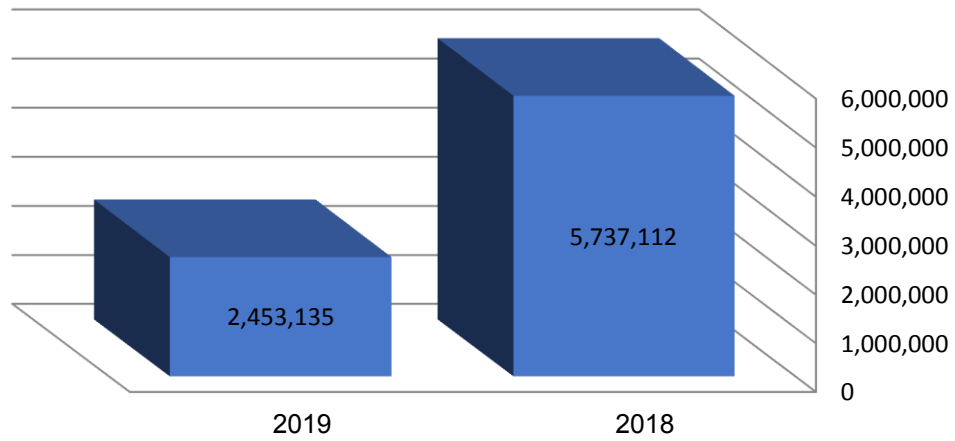
מסירה וביצוע של צווי הריסה מנהליים בהשוואה שנתית



אכיפה פלילית- השוואה דו שנתית



גביית קנסות, הסדרים מותנים, אגרות והיטלים



פרק ב' – מסקנות והשלכות

פרק זה מנתח את פעילויות האכיפה שהוצגו בפרק הקודם, כפי שבוצעו בוועדה המקומית דימונה במהלך 2019. פרק זה נערך גם הוא במתכונת אחידה, כלל-ארצית.

תוכן העניינים:

עמ' 17	התייחסויות לממצאי פרק א'
עמ' 20	מסקנות והמלצות

ממצאי פרק א' (בדו"ח זה)

פעילות האכיפה;

בדימונה עדיין לא נערך סקר עבירות בנייה ולכן אין מידע על היקף חריגות הבנייה הקיימות בעיר. בשנת 2019 טופלו 71 עבירות בנייה ע"י 3 מפקחים, שאחת מהם עבדה רק במחצית השנייה של השנה עקב חופשת לידה. בדימונה אין חלוקה למפקחי רישוי ואכיפה. כל מפקח מבצע גם אכיפה וגם רישוי באיזורים עליהם הוא אחראי בעיר. באופן טבעי, חלוקת העבודה בין רישוי לאכיפה לא מתחלקת בצורה שווה. במצב הנוכחי בדימונה, המפקחים מקדישים זמן רב יותר לרישוי בעקבות כמות הבנייה הרבה המתבצעת בעיר בשנים האחרונות.

הליכי האכיפה;

רוב איתורי עבירות הבנייה בדימונה הם בעקבות תלונות על עבירות בנייה ישנות שלא ניתן להוציא עליהם צווי הפסקה מנהליים. לכן הטיפול בהם הוא בהליך פלילי.

ההסבר לכמות המעטה של תיקים שהועברו לתובע הוא מאחר ומבצעי העבירות מפרקים את העבירה מיד בתחילת הטיפול של המפקח בתיק ואין צורך להגיש כתב אישום.

אכיפה בנסיבות מחמירות;

פעולות האכיפה בנסיבות מחמירות מהוות אחוז קטן מכלל פעולות האכיפה מכיוון שבדימונה לא קיימת סביבה חופית ולא קיימים שטחים חקלאיים. קיים גן לאומי אחד הממוקם מחוץ לעיר, המרוחק ממגורים. עבירות הבנייה הקיימות בנסיבות מחמירות הינן בשצ"פ או בדרך וגם הן מעטות.

סוגי העבירות והיקפן;

פעולות האכיפה שבוצעו בשנת 2019 כוונו ברובם כנגד עבדות אסורות. מקצתם אכפו שימוש אסור. ולא נעשתה אכיפה כלל כלפי עבירות של אי קיום צו.

באופן טבעי מרבית תיקי הפיקוח נפתחים על עבירות בניה. עבירות שימוש אינן עומדות בראש סדר העדיפות של מדיניות האכיפה. לעומת זאת בעבירות של אי קיום צו יש חשיבות רבה לאכיפתם על מנת ליצור הרתעה הנדרשת להפחתת כמות עבירות הבניה החדשות המבוצעות בעיר. בעקבות כך, פרט זה נכנס ליעדי תוכנית העבודה של יחידת הפיקוח לשנת 2020.

מקור איתור העבירות;

העבירות בגינן הוגש כתב אישום או הוצא צו הריסה מנהלי הגיעו ברובן מאכיפה יזומה, מיעוטן הגיעו מתלונות תושבים. סקר עבירות בניה עדיין לא בוצע בדימונה לכן לא נכלל סעיף זה בחישוב. ההסבר לנתונים הנ"ל בהתחשב בכך שבפועל מגיעות הרבה תלונות הוא כי העבירות המאותרות באכיפה יזומה הן עבירות בניה מהותיות שמתהוות לידי כתב אישום. לרוב, עבירות הבניה המאותרות ע"י תלונות הן עבירות קטנות בהיקפן שמוסרות ע"י מבצעי העבירה לאחר התראה, ואינן מגיעות לידי כתב אישום.

שלבי הפעילות;

רוב תיקי הפיקוח שנפתחו בשנת 2019 עומדים בשלב החקירה מאחר וברוב התיקים מבצעי העבירה מפרקים את הבניה הבלתי חוקית בעצמם מתוך רצון שלא להגיע לבית משפט על ביצוע העבירה. במצב כזה התיקים היו נסגרים כבר בשלב החקירה. יש לציין כי בתוכנית העבודה בשנת 2020 שונתה ההנחיה ממנהל הפיקוח שכל התיקים בלי יוצא מן הכלל יועברו לתובע.

גביית קנסות, ביצוע הריסות וכו';

גביית קנסות מנהליים לא מתבצעות בדימונה מכיוון שאנחנו וועדה שאינה עצמאית. קנסות שהוטלו במסגרת גזרי דין נגבים באופן שוטף ע"י המחלקה המשפטית. בשנת 2019 הוטלו קנסות שהגיעו לסכום של 100,000 ₪. בשנת 2019 בוצעו בדימונה 25 הריסות של עבודות שבוצעו ללא היתר.

הכנסות;

בשנת 2019 נכנס סכום של 2,453,135 ₪ כתוצאה מתשלום קנסות, אגרות, היטלים וכיו"ב.

פרישת העבירות במרחב;

קיים ריכוז של עבירות בניה בשכונות החדשות כמו למשל בשכונת השחר, שם נעשתה אכיפה הדוקה בהתאם לתוכנית העבודה על מנת לשמור על אחידות השכונה והמראה החיצוני. בנוסף נעשתה אכיפה גם בשאר רחבי העיר בשכונות הישנות בטיפול בתלונות וכן בעבודות חדשות שאותרו ללא היתר.

השוואה לשנים קודמות;

בשנת 2018 הייתה בניה מסיבית יותר בעיר, לכן ההכנסות לאגף ההנדסה היו גבוהות יותר משנת 2019. דבר שבא לידי ביטוי בגביית אגרות והיטלים (סכום הקנסות בשנים אלו עמד על סכום דומה). מאחר ובשנת 2018 הייתה בניה בתנופה גדולה יותר, כך התגלו עבירות בניה רבות יותר.

מסקנות והמלצות

- כתוצאה מהנתונים שעלו בדוח השנתי, יינתן דגש בתוכנית העבודה של יחידת הפיקוח לשנת 2020 על מספר נקודות חשובות שישפרו את עבודת הפיקוח לשנה הבאה:
1. מתן דגש על עבירות של אי קיום צו. קיימת חשיבות רבה לאכיפתם על מנת ליצור הרתעה הנדרשת להפחתת כמות עבירות הבניה החדשות המבוצעות בעיר.
 2. שימוש תדיר בצווי הריסה מנהליים המאפשרים טיפול מהיר להריסת עבודות אסורות.
 3. שימת דגש על העברת כל תיקי הפיקוח למחלקה המשפטית בסיום הטיפול. גם תיקים בהם נהרסו התריגות בהריסה עצמית.
 4. יוקדש זמן רב יותר מעבודת הפיקוח לפיקוח יזום לפי מדיניות האכיפה החדשה שיצאה בשנת 2019.

חתימת יו"ר הוועדה

דו"ח זה יוצג בפני מליאת הוועדה המקומית לתכנון ובניה/ ועדת המשנה בדימונה בתאריך 26.2.2020.

וידאתי כי הנתונים הכלולים בדו"ח זה הם נכונים ומתבססים על כלל הנתונים הרלבנטיים לדו"ח זה.

מר בני ביטון - יו"ר הוועדה המקומית דימונה

תאריך 19/02/2020 חתימה

דו"ח זה יועבר ליחידה הארצית לאכיפת דיני התכנון והבניה, משרד האוצר, ירושלים.